

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' אדר תשפ"ו
26 פברואר 2026
פרוטוקול מס' 21

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 14.1.2026

פרוטוקול מס' 21

משתתפים : שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר

עו"ד מתן בלוד פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר (גוגל מיט)

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה

גב' שרית יצחק, מרכזת ועדת מכרזים, משקיפה

גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה

גב' שלומית כהן, מנהלת תחום הנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית

מר גיל פורר, מרכז בכיר פרויקטים לאומיים, אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח' מקצועית

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים והנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, המועצה

להנצחה, נציגת יחידה מקצועית

ביצוע מיזם משותף עם עמותת 'אם תרצו' לביצוע תכנית עבודה להנצחת בנימין זאב הרצל לשנת 2026

שם הספק ומספרו : אם תרצו, ח.פ. 580471662

תקופת ההתקשרות : מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות : 300,000 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 150,000 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים

תקנה תקציבית : 04-05-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :

רקע :

בהתאם לסעיף 3 לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), תשס"ד-2004 (להלן - **החוק**), פועלת המועצה הציבורית להנצחת בנימין זאב הרצל (להלן - **המועצה**) שמייעצת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק.

ביום רביעי 24.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התוכנית אושרה ע"י ראש הממשלה.

לפיכך, יחידת ההנצחה מבקשת להוציא לפועל את תוכנית ההנצחה לדמותו של בנימין זאב הרצל בשנת 2026, בהתאם לחוק, באמצעות התקשרות במיזם משותף עם עמותת 'אם תרצו' (להלן - **העמותה**), תנועה ציונית-חינוכית שהוקמה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' אדר תשפ"ו
26 פברואר 2026
פרוטוקול מס' 21

בשנת 2006 ומפעילה מספר גדול של פרויקטים חברתיים, חינוכיים, פוליטיים ואקדמיים לקידום מטרותיה, תוך פעילות עם מגזרים וקהילות רבות ומגוונות בישראל. לעמותה 20 סניפים ונציגויות באוניברסיטאות ובמכללות ברחבי הארץ. העמותה מתמחה בפיתוח והעברת תוכן חינוכי בתחומי ההיסטוריה והמורשת הישראלית. לעמותה ניסיון עשיר בהעברת סיורים, סדנאות, פעילויות ואירועי שיא שעוסקים בחיבור העבר להווה. העמותה פועלת בקרב האוכלוסייה הכללית מתוך עומק רעיוני וזהות ישראלית מפותחת. בנוסף, חלקה התקציבי של העמותה הוא 50% מעלות המיזם. והוגשה ע"י העמותה הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיה העצמיים.

מהות המיזם המשותף:

ביצוע תוכנית סיורים חינוכית להנצחת דמותו וחזונו של בנימין זאב הרצל, המבוססת על חמישה מסלולי סיור שונים ברחבי הארץ; ירושלים, המרכז, הצפון וי"ש, המתמקדים באתרים שבהם ביקר הרצל, בכתבתו ובחזונו, וכן באתרים מודרניים המשקפים את התממשות החזון במדינת ישראל. הסיורים נועדו לחבר בין ההיסטוריה הציונית לבין המציאות הישראלית העכשווית, להעמיק את הזהות היהודית-ציונית בקרב קהלים מגוונים, ולהעניק חוויה לימודית המשלבת הדרכה מקצועית, מקורות היסטוריים, עמידה בתחנות מפתח ודיון ערכי-חינוכי. המיזם כולל 20 סיורים בשנה, כל אחד ל־60 משתתפים, והוא מופעל ברבעונים ומותאם לקהלים מגוונים.

קהל יעד:

עולים, סטודנטים, מבוגרים, צעירים, תושבי מרכז ופריפריה, דתיים וחילוניים.

וועדת היגוי משותפת:

במסגרת המיזם תוקם ועדת היגוי משותפת שתקבע את מדיניות הפרויקט, תבצע פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים וקובעת קריטריונים ודרכי פעולה ליישום הפרויקט.

היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם העמותה לפי תקנה 3(30), לביצוע מיזם משותף עד סוף שנת 2026 בתקציב של 150,000 ₪ פטור ממע"מ לתקופה זו מצד המשרד, כאשר סך תקציב המיזם לתקופה זו במימון משותף של המשרד והעמותה עומד ע"ס של 300,000 ₪ פטור ממ"מ, כמפורט בטבלה:

עלות המיזם המשותף		
רכיב	עלות בש"ח	חלק המשרד (50%)
עלות 20 סיורים *פירוט מטה	186,000	93,000
רכז	72,000	36,000
שיווק	42,000	21,000
סה"כ	300,000	150,000

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' אדר תשפ"ו
26 פברואר 2026
פרוטוקול מס' 21

פירוט עלות 20 סיורים			
רכיב	עלות בש"ח לסיור	מספר סיורים	עלות כוללת בש"ח
אוטובוס	3,000	20	60,000
מדריך מורשה	1,800	20	36,000
מרצה בסיור	1,900	20	38,000
כניסות לאתרים	2,600	20	52,000
סה"כ	9,300		186,000

העלויות המוצגות בטבלה כוללות רכיב מע"מ, זאת מאחר שהעמותה - כגוף הפטור ממע"מ נושאת בתשלומים לצדדים שלישיים הכוללים מע"מ ואינה רשאית לקזזו. עם זאת, המשרד עצמו אינו משלם מע"מ, שכן ההתקשרות והתשלום מבוצעים מול העמותה כגוף פטור ממע"מ. לפיכך, אף שרכיב המע"מ מגולם בעלויות הפרויקט, המשרד אינו משלם מע"מ בנפרד ואינו נדרש להעבירו לרשות המיסים.

דיון הוועדה

על פי החוק על המשרד לבצע פעולות הנצחה לטובת הרצל, ובהתאם פעולות מעין אלה מתבצעות בכל שנה. הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 בעניין "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים" (להלן – **הוראת התכ"ס**) קובעת כי ועדת המכרזים תבחן בקשה לביצוע במיזם משותף, בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים הבאים:

- **ביצוע הליך לבחינת קיומם של ספקים לביצוע מיזם ללא מטרות רווח בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 "פטור מחובת המכרז" - בכפוף להחלטת הוועדה יבוצע פרסום למשך 14 ימי עסקים ולאחריו תשוב הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים.**

- **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחנים הבאים:**
○ **האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כמפורט בסעיף 2(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 בהתאם למבחני המשנה כדלקמן:**

- **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – מסגרת התקציב ויעדי הפרויקט נקבעים ע"י משרד ראש הממשלה בתיאום עם העמותה. את המיזם תלווה ועדת ההיגוי שתוקם ותפקידה לפקח על ביצוע הפרויקט, לקבל דיווחים מהעמותה לגבי פעילות הפרויקט, לדון בנושאים שנוגעים במימוש הפרויקט, ולקבוע מדיניות בנוגע לביצוע הפרויקט.
- **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – לפרויקט ועדת היגוי אשר תתכנס מס' פעמים בשנה לצורך מעקב אחר התקדמות הפרויקט ובין היתר עוקבת פיתוח תכני המיזם, שיווק ופרסום המיזם, הכוונה לקהלי יעד מגוונים ועוד.
בנוסף, נציגי היחידה המקצועית במשרד ישמרו על קשר שוטף עם נציגי לקבלת עדכונים שוטפים אודות הביצוע המיזם ולמתן הנחיות ביחס לביצוע.
- **בעלות על תוצרים** – בהסכם ההתקשרות ייקבע כי כל זכויות הקניין הרוחני, בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי המוזיאון ו/או על-ידי עובדיו ו/או על-ידי מועסקיו, לרבות הזכויות בנוגע לפרויקט, תהינה בבעלות מלאה ובלעדית של המשרד.

ירושלים, ט' אדר תשפ"ו
26 פברואר 2026
פרוטוקול מס' 21

○ **האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:**

● **המחויבות לביצוע הפעילות -** האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? בהתאם לסעיף 3 לחוק, פועלת המועצה שמייעצת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 24.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התוכנית אושרה ע"י ראש הממשלה וכעת, היחידה המקצועית מבקשת להוציא אל הפועל את תכנית העבודה. בהתאם, פועלת היחידה המקצועית במשרד לביצוע תכנית העבודה בשנת 2026.

● **היוזמה לביצוע הפעילות – במקרה שהיוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך.** מדובר ביוזמה של המשרד ובהתאם להוראות החוק. עוד יובהר כי המשרד הוא זה שפנה אל העמותה בבקשה לייצר פעילות משותפת להנצחתו של הרצל נוכח הניסיון הרב שלה בתחום עריכת הסיורים ונוכח זיקתה למורשתו של הרצל, כמפורט לעיל ולהלן, כאמור למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל.

● **מידת מעורבות בעת ביצוע הפעילות – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך.** למשרד ישנה ותהיה מעורבות משמעותית ביותר בביצוע המיזם. ראשית, התכנית מנוהלת ותנוהל באמצעות ועדת היגוי שבה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם העמותה. למשרד תהיה נציגות של לפחות 50% מתוך חברי ועדת ההיגוי, כמו כן, יו"ר ועדת ההיגוי יהיה נציג המשרד. בנוסף, ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.

● **עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה המקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשלם לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק:** בחוות הדעת פורט כי לצורך מימוש הוראות החוק באמצעות המיזם המשותף חיפש משרד ראש הממשלה גורם מתאים בעל ניסיון בהפקת סיורי הנצחה ברחבי הארץ למגוון קהלים.

'אם תרצו' פועלת בקרב האוכלוסייה הכללית מתוך עומק רעיוני וזהות ישראלית מפותחת, ושם לעצמו מטרה לעודד מעורבות חברתית וציבורית. לתנועת 'אם תרצו' ניסיון רב ומוכח בהפעלת סיורים חינוכיים ברחבי הארץ ובהנגשת ההיסטוריה הציונית לקהלים מגוונים, כפי שמשתקף גם במסמך המפרט את פעילותה הענפה בתחום זה. העמותה מובילה מזה שנים פרויקטים ואירועים להנצחת דמויות מפתח בתולדות הציונות, ועושה זאת במקצועיות, במיומנות וביכולת הפקה גבוהה המבטיחה ביצוע איכותי ואפקטיבי של המיזם המוצע. עוד יצוין כי העמותה פועלת ברוח תכנית באזל שהוצגה בקונגרס הציוני הראשון ב 1897 ע"י הרצל ומקס נורדאו בנוסף, שם העמותה לקוח מאמרתו הידועה של הרצל " אם תרצו אין זו אגדה", אשר על כן הנצחתו של בנימין זאב הרצל במסגרת המיזם המשותף בעלת ערך משמעותי.

לספק יכולת לביצוע המיזם, בשלם לב לכך שלספק ניסיון קודם, כח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויכול לעמוד הסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' אדר תשפ"ו
26 פברואר 2026
פרוטוקול מס' 21

התכ"ס. כאמור, לעמותה ניסיון רב ומוכח בהפעלת סיוורים חינוכיים ברחבי הארץ ובעלת הידע, הניסיון וכח האדם הנדרשים לביצוע פרויקטים ואירועים להנצחת דמויות מפתח בתולדות הציונות, משכך מתאימה לביצוע המיזם המשותף. נציגת היחידה המקצועית מוסיפה על האמור לעיל בהקשר זה ומפרטת כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות העמותה בעבודה לגיבוש המיזם המשותף, מעמידתם בלוחות זמנים ומענה להערות נציגי המשרד.

- **הספק משותף ב-50% מעלות המיזם.** כאמור לעיל בהקשר לתקציב הפרויקט, חלקה של העמותה הוא 50% מעלות המיזם. בנוסף, הוגשה ע"י העמותה הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיה העצמיים.

- **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות העמותה אישור ניהול תקין.
- **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי מבדיקה שערכה עולה כי אין פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במשרד ראש הממשלה, וכן אין פרויקטים דומים עם הספק במשרדי ממשלה אחרים, ומדגישה כי ביצוע הוראות החוק נמצא באחריות בלעדית של משרד ראש הממשלה. בנוסף, צורפה הצהרה של הספק כי אין לו התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם.

- אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס.

לאור הנימוקים שהובאו לעיל, ועדת המכרזים מחליטה לסווג את ההתקשרות כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**), וככל שהמיזם המשותף עם המרכז ייצא לפועל, העמותה תחויב בהסכם ההתקשרות עמה שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו במכרז, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות. בנוסף, מבקשת היחידה המקצועית לאשר לעמותה להגיש הוראת קיוזו תחת ערבות ביצוע לכל תקופת ההתקשרות, בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.3. בעניין "ערבויות וביטחונות" ולפי שמדובר בהתקשרות ארוכת טווח בתחום השירותים החברתיים.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ולהוראת תכ"ס 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט הממשלתי לבחינת קיומם של ספקים נוספים לביצוע המיזם למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 3(30) לתקנות. בסמוך לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

ככל שיוחלט על אישור המיזם בוועדת המכרזים, הוראות ההסכם עם העמותה יהיו בהלימה עם תקנה 3(30) לתקנות וסעיף 2.4 להוראת תכ"ס 7.8.3 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בשל סכום ההתקשרות. כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: אם תרצו, ח.פ. 580471662

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: 300,000 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 150,000 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' אדר תשפ"ו
26 פברואר 2026
פרוטוקול מס' 21

בהתאם לסעיף 3.2.5 להודעת תכ"מ ה-1.2.2.5 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2026" התקשרויות חדשות בנושאים חדשים שלא היו בגינם התקשרויות בשנת 2025 – יהיו בסמכות חשב המשרד עד לסכום של 1 מיליון ₪.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

26/02/2026

X שלומית כהן

שלומית כהן, נציגת יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

04/03/2026

04/03/2026

X אורפז משולם

אורפז משולם

X ב/שרית יצחק

שי אסרף

26/02/2026

X מתן בלוך פינקלמן

עו"ד מתן בלוך פינקלמן